

Broj: 03-02-483/2020
Sarajevo, 06.04.2020. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), **radi razmatranja i usvajanja po žurnom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O UBLAŽAVANJU NEGATIVNIH EKONOMSKIH POSLJEDICA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 167. žurnoj sjednici, održanoj 06.04.2020. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

PREMIJER


Fadil Novalić

Prilog: Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku

**Co: Federalno ministarstvo financija -
Federalno ministarstvo finansija
gđa Jelka Milićević, ministar**

Co: predmet

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O UBLAŽAVANJU NEGATIVNIH EKONOMSKIH POSLJEDICA**

Sarajevo, travanj 2020. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Predlažemo da se Zakon o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica donese po žurnom postupku, sukladno članku 191. Poslovnika Predstavničkog doma („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članom 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), koji predviđaju da se zakon može donijeti po hitnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju.

Obrazloženje:

Vlada FBiH je Odlukom o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom koronavirusa (COVID-19) na području Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 21/20) proglasila stanje nesreće.

Ovaj Zakon je predložen u cilju ublažavanja negativnih ekonomskih posljedica po gospodarstvo Federacije, imajući u vidu ogromne negativne ekonomske posljedice koje će u narednom razdoblju nastati kao posljedica stanja nesreće, s obzirom da je veliki broj gospodarskih subjekata obustavio rad što dovodi do značajnog poremećaja normalnih tokova poslovanja.

ZAKON O UBLAŽAVANJU NEGATIVNIH EKONOMSKIH POSLJEDICA

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Članak 1. (Predmet)

Ovim Zakonom propisuju se: subvencioniranja doprinosa za obvezna osiguranja, obustava obračuna i plaćanja zatezne kamate na javne prihode, ukidanje obveza plaćanja akontacije poreza na dobit, ukidanje obveza plaćanja akontacije poreza na dohodak od samostalne djelatnosti, prekid svih upravnih, parničnih, vanparničnih i izvršnih postupaka za vrijeme stanja nesreće, prekid obračuna zateznih kamata na zakašnjela plaćanja u dužničko-vjerovničkim odnosima, prekid prinudne naplate, održavanje stabilnosti pojedinih isplata, odgoda primjene propisa, te uspostava Garancijskog fonda.

Članak 2. (Značenje pojedinih pojmova)

Pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

a) poslovnim subjektima smatraju se: pravne osobe, odnosno gospodarska društva, izuzev javnih poduzeća, banaka i drugih finansijskih organizacija, udruženja, javnih institucija, organa uprave, organa i jedinica lokalne samouprave, te fizičke osobe koje samostalno obavljaju registriranu poslovnu djelatnost isključujući one koji sukladno s propisima o porezu na dohodak, porez na dohodak s tog osnova plaćaju prema paušalno utvrđenom iznosu

b) zatezna kamata na zakašnjela plaćanja javnih prihoda je kamata u smislu odredbi propisa kojim je regulirana visina stope zatezne kamate na javne prihode

c) zatezna kamata na zakašnjela plaćanja u dužničko-vjerovničkim odnosima je kamata u smislu propisa kojim je regulirana visina stope zatezne kamate

d) doprinosi su doprinosi za obvezna osiguranja u smislu propisa o doprinosima

e) moratorij je vremensko razdoblje u kojem se odgađa i/ili obustavlja izvršavanje dugova određene vrste i postupci prinudne naplate

f) stanje nesreće je utvrđeno Odlukom o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom koronavirusa(COVID-19) na području Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 21/20)

g) akontacija poreza na dobit smatra se akontacijom poreza na dobit uređena propisom o porezu na dobit u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija)

h) akontacija poreza na dohodak od samostalne djelatnosti smatra se akontacijom poreza na dohodak od samostalne djelatnosti uređena propisom o porezu na dohodak u Federaciji

i) rok zastare uključuje:

1) rokove zastare razreza, naplate i povrata poreznih obveza uređeni propisom o Poreznoj upravi Federacije i

2) rokove zastare uređeni propisom o porezu na dobit u Federaciji.

Članak 3. (Primjena zakona)

(1) Odredbe ovoga Zakona odnose se na sve poslovne subjekte koji ispunjavaju uvjete propisane ovim Zakonom.

(2) Ukoliko su drugi zakoni u suprotnosti s ovim zakonom, primjenjivati će se ovaj Zakon.

DIO DRUGI - MJERE ZA UBLAŽAVANJE NEGATIVNIH POSLJEDICA

Članak 4. (Subvencioniranje)

(1) Subvencioniranja doprinosa za obvezna osiguranja iz propisa o doprinosima vrše se sukladno odredbama ovoga Zakona iz sredstava Proračuna Federacije.

(2) Poslovni subjekti iz članka 2. točka a) ovoga Zakona imaju pravo na subvencioniranje doprinosa u skladu sa ovim Zakonom u iznosu 244,85 KM mjesečno po svakom zaposlenom počevši od obračuna i isplate bruto plaće za travanj 2020. godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće. Subvencioniranje doprinosa za svakog zaposlenog vrši se na način da se za mirovinsko-invalidsko osiguranje usmjerava 135,70 KM, za zdravstveno osiguranje 97,35 KM i za nezaposlenost 11,80 KM, ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni promet u siječnju i veljači 2020. godine.

(3) Isplata najniže neto plaće zaposlenim iz stavka (2) ovog članka nije uvjetovana istodobnim plaćanjem subvencioniranih doprinosa.

(4) Ostvareni promet iz stavka (2) ovog članka utvrđuje Federalno ministarstvo financija-Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Porezna uprava) na osnovu podataka o evidentiranom prometu putem fiskalnih sustava na serveru Porezne uprave.

(5) Pravo na subvencioniranje doprinosa sukladno odredbama ovoga Zakona imaju i poslovni subjekti koji shodno propisima o fiskalnim sustavima nisu u sustavu fiskalizacije, kao i poslovni subjekti kod kojih zbog specifičnosti dinkamike rada i poslovanja tijekom godine nije moguće primijeniti parametre iz stavka (2) ovog članka.

(6) Za samostalne poduzetnike i poslovne subjekte u niskoakumulativnim djelatnostima za koje su propisane osnovice manje od najniže bruto plaće subvencioniranje doprinosa za travanj tekuće godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i plaćanje doprinosa i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće

vrši se u visini iznosa doprinosa utvrđenih na propisane mjesečne osnovice za tekuću godinu.

(7) Pravo na subvencioniranje doprinosa imaju poslovni subjekti i poduzetnici iz st. (2), (5) i (6) ovog članka uz uvjet da su izmirene obveze za doprinose i porez na dohodak uz isplaćene plaće zaključno sa veljačom 2020. godine.

(8) Poslovni subjekti i samostalni poduzetnici iz st. (2), (5) i (6) ovog članka dužni su dostaviti Poreznoj upravi zahtjev za subvencioniranje i porezne prijave iz propisa o doprinosima i propisa o porezu na dohodak do desetog u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

(9) Porezna uprava daje pisane naputke o načinu podnošenja zahtjeva i o potrebnoj dokumentaciji iz stavka (8) ovog članka.

Članak 5. (Obveze poslovnih subjekata)

(1) Ukoliko poslovni subjekti (poslodavci) za bilo koji mjesec u okviru razdoblja iz članka 4. stavak (2) ovoga Zakona obračunaju i isplate iznos plaće zaposlenima koji je viši od najniže bruto plaće dužni su obračunati i uplatiti iznos doprinosa utvrđen kao razliku iznosa obveze za doprinose u skladu sa propisima o doprinosima i iznosa iz članka 4. stavak (2) ovoga Zakona i to istodobno sa isplatom neto plaće i uplate poreza na dohodak.

(2) Samostalni poduzetnici čija je propisana mjesečna osnovica viša od osnovice na koju će biti subvencionirani doprinosi, dužni su razliku doprinosa do iznosa utvrđenog na propisanu osnovicu u skladu sa propisima o doprinosima uplatiti do 10-og tekućeg mjeseca za prethodni mjesec.

(3) Porezna uprava daje pisane upute o načinu podnošenja poreznih prijava iz st. (1) i (2) ovog članka.

Članak 6. (Obustava obračuna i plaćanja zatezne kamate na javne prihode)

(1) Zatezna kamata na javne prihode neće se obračunavati i plaćati za dane trajanja stanja nesreće.

(2) Zatezna kamata na javne prihode neće se obračunavati i plaćati i 90 dana od dana prestanka proglašenja stanja nesreće.

(3) Zatezna kamata na javne prihode neće se obračunavati i plaćati za dane trajanja prinudne naplate javnih prihoda.

(4) Odredbe čl. 68. i 69. Zakona o Poreznoj upravi Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH" br. 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 27/12, 7/13, 71/14 i 91/15) neće se primjenjivati tokom proglašenog stanja nesreće i 90 dana od dana prestanka proglašenog stanja nesreće.

Članak 7.
(Ukidanje obveze plaćanja akontacije poreza na dobit)

Ukida se obveza plaćanja akontacije poreza na dobit za poslovne subjekte iz članka 2. točka a) ovoga Zakona.

Članak 8.
(Ukidanje obveze plaćanja akontacija poreza na dohodak)

Ukida se obveza plaćanja akontacije poreza na dohodak od samostalne djelatnosti za 2020. godinu.

Članak 9.
(Prekid rokova zastare)

Rok zastare iz članka 2. točka i) ovoga Zakona se prekida od dana proglašenja stanja nesreće, a počinje teći od tridesetog dana od dana prestanka proglašenog stanja nesreće.

Članak 10.
(Moratorij)

(1) Prekidaju se svi upravni, parnični, vanparnični i izvršni postupci, a u vezi sa člankom (1) ovoga Zakona, do isteka 10-tog radnog dana od dana prestanka stanja nesreće.

(2) Prekida se obračun zateznih kamata na zakašnjela plaćanja u dužničko-vjerovničkim odnosima u razdoblju od 01.03.2020. godine do isteka 30-og dana od dana prestanka nesreće.

(3) Prekida se prinudna naplata shodno odredbama propisa o unutarnjem platnom prometu i propisa o Poreznoj upravi do narednog dana od dana prestanka stanja nesreće, odnosno do isteka 30 dana od dana prestanka stanja nesreće.

Članak 11.
(Održavanje stabilnosti pojedinih isplata)

(1) U cilju održavanja stabilnosti i pravovremenih isplata mirovina i invalidnina i drugih socijalnih davanja na dostignutom nivou, a imajući u vidu posljedice pada prihoda izazvanih stanjem nesreće, nedostajuća sredstva će se osigurati uštedama u okviru Proračuna Federacija za 2020. godinu.

(2) Obveza usklađivanja mirovina, invalidnina, drugih socijalnih davanja i plaća neće se vršiti u 2020. godini.

Članak 12.
(Odgoda primjene propisa)

(1) U razdoblju dok traje stanje nesreće i 180 dana po prestanku nesreće, propisi donešeni na razini Federacije kojima je uređeno namjensko korištenje sredstava neće se primjenjivati.

(2) Odluke o prenamjeni sredstava iz stavka (1) ovog članka donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije), vlade kantona, gradonačelnici i načelnici općina.

(3) Sredstva iz stavka (2) ovog članka mogu se koristiti isključivo za namjene saniranja zdravstvenih i ekonomskih posljedica proglašenog stanja nesreće.

Članak 13.
(Uspostava Garancijskog fonda)

(1) Ovim Zakonom uspostavlja se Garancijski fond (u daljem tekstu: Fond) na temelju kojeg će, u ime i za račun Federacije garancije izdavati Razvojna banka Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Razvojna banka).

(2) Inicijalna sredstva za osnivanje Fonda u iznosu do 80.000.000 KM osigurati će se preusmjeravanjem raspoloživih sredstava Vlade Federacije iz komisionih poslova i raspoloživih sredstava namjenskih depozita Vlade Federacije koja se vode kod Razvojne banke. Dodatne izvore za povećanje ukupnih sredstava Fonda utvrditi će Vlada Federacije aktom iz stavka (4) ovog članka.

(3) Vlada Federacije je dužna Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dostavljati jedanput godišnje izvješće o upravljanju Fondom.

(4) Vlada Federacije će na prijedlog Federalnog ministarstva finansija/financija propisati način financiranja, održavanja i upravljanja Fondom, ograničenja i uvjete izdavanja garancija, te druge pojedinosti od značaja za funkcioniranje Fonda.

DIO TREĆI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 14.
(Rokovi za donošenje naputaka)

(1) Porezna uprava će u roku deset dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti naputke iz članka 4. stavak (9) i članka 5. stavak (3) ovoga Zakona.

(2) Vlada Federacije će donijeti provedbeni akt iz članka 13. stavak (4) ovoga Zakona u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 15.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O UBLAŽAVANJU NEGATIVNIH EKONOMSKIH POSLJEDICA

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica je u članku III. 1. točka c) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članku IV. A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o financijama, a Parlament Federacije BiH uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je Odlukom o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom koronavirusa (COVID-19) na području Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 21/20) proglasila stanje nesreće.

Ovaj Zakon je predložen u cilju ublažavanja negativnih ekonomskih posljedica po gospodarstvo Federacije, imajući u vidu ogromne negativne ekonomske posljedice koje će u narednom razdoblju nastati kao posljedica stanja nesreće, s obzirom da je veliki broj gospodarskih subjekata obustavio rad što dovodi do značajnog poremećaja normalnih tokova poslovanja.

III. USKLAĐENOST S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

Nakon uvida u propise Europske unije i analize odredaba ovoga Zakona, nije ustanovljeno da pravo EU sadrži izvore koji su relevantni za predmet uređivanja predmetnog zakona.

IV. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Člankom 1. definira se predmet uređivanja ovoga Zakona.

Člankom 2. definiraju se pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu.

Člankom 3. definira se primjena ovoga Zakona, kao i da ukoliko je ovaj Zakon u suprotnosti s drugim propisima primjenjivati će se ovaj Zakon.

Člankom 4. propisano je da se subvencioniranje doprinosa za obvezna osiguranja iz propisa o doprinosima vrše se sukladno odredbama ovoga Zakona iz sredstava Proračuna Federacije. Nadalje propisano je razdoblje u kojem će se vršiti subvencioniranje, kao i iznosi i način usmjeravanja u pogledu mirovinsko-invalidsko osiguranja, zdravstvenog osiguranja i za nezaposlenost, kao i ko ima pravo na subvencioniranje. Propisane su obveze Porezne uprave za utvrđivanje ostvarenog prometa. Također pravo na subvencioniranje imaju i poslovni subjekti koji shodno propisima o fiskalnim sustavima nisu u ustavu fiskalizacije, kao i samostalni

poduzetnici i poslovni subjekti u niskoakumulativnim djelatnostima za koje su propisane osnovice manje od najniže bruto plaće.

Člankom 5. propisane su obveze poslovnih subjekata (poslodavaca) u slučaju da u propisanom razdoblju obračunavaju i isplaćuju iznos plaće zaposlenima koji je viši od najniže bruto plaće, odnosno i samostalnih poduzetnika čija je propisana mjesečna osnovica viša od osnovice na koju će biti subvencionirani doprinosi.

Člankom 6. propisuje se o obustava obračuna i plaćanja zatezne kamate na javne prihode i to za dane trajanja stanja nesreće, kao i nakon isteka roka od 90 dana od dana prestanka proglašenja stanja nesreće.

Člankom 7. propisuje se ukidanje obveza plaćanja akontacije poreza na dobit za poslovne subjekte iz članka 2. točka a) ovoga Zakona.

Člankom 8. propisuje se ukidanje obveza plaćanja akontacije poreza na dohodak od samostalne djelatnosti za 2020. godinu.

Člankom 9. propisuje se prekid rokova zastare, odnosno da se rok zastare iz članka 2. točka i) ovoga Zakona prekida od dana proglašenja stanja nesreće, a počinje teći od tridesetog dana od dana prestanka proglašenog stanja nesreće.

Člankom 10. propisuje se prekid: svih upravnih, parničnih, vanparničnih i izvršnih postupaka, zateznih kamata na zakašnjela plaćanja u dužničko-vjerovničkim odnosima, a u vezi sa člankom 1. ovoga Zakona, prinudne naplate shodno odredbama propisa o unutarnjem platnom prometu i propisa o Poreznoj upravi, kao i razdoblje obustave.

Člankom 11. propisano je da će se održavanje stabilnosti pojedinih isplata na dostignutom nivou (mirovina, invalidnina i drugih socijalnih davanja) osigurati uštedama u okviru Proračuna Federacija za 2020. godinu, a imajući u vidu posljedice pada prihoda izazvanih stanjem nesreće, kao i da se obveza usklađivanja mirovina, invalidnina, drugih socijalnih davanja i plaća neće vršiti u 2020. godini.

Člankom 12. propisuje se da se neće primjenjivati propisi kojima je uređeno namjensko korištenje sredstava i isti su donešeni na nivou Federacije u razdoblju dok traje stanje nesreće i nakon isteka roka od 180 dana po prestanku nesreće.

Člankom 13. propisuje se uspostava Garancijskog fonda, na temelju kojeg će u ime i za račun Federacije garancije izdavati Razvojna banka i koje će se koristiti za osiguranje kreditnih linija kod komercijalnih banaka, u cilju ublažavanja i poboljšanja likvidnosti, te olakšanje pristupa finansiranju poslovnim subjektima.

Člankom 14. propisuju se rokovi za donošenje podzakonskih akata od strane Vlade Federacije i Porezne uprave.

Člankom 15. propisno je stupanje na snagu ovoga Zakona.

V. FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovoga Zakona potrebno je osigurati sredstva iz Proračuna Federacije, na način da se izvrše uštede u okviru Proračuna Federacija za 2020. godinu.